



# L'attuazione delle misure di conservazione

Cogenza e modalità di applicazione delle misure, utilizzo dei fondi dell'attuale e della futura programmazione (2021-2027) per la realizzazione degli interventi attivi e azioni da incentivare

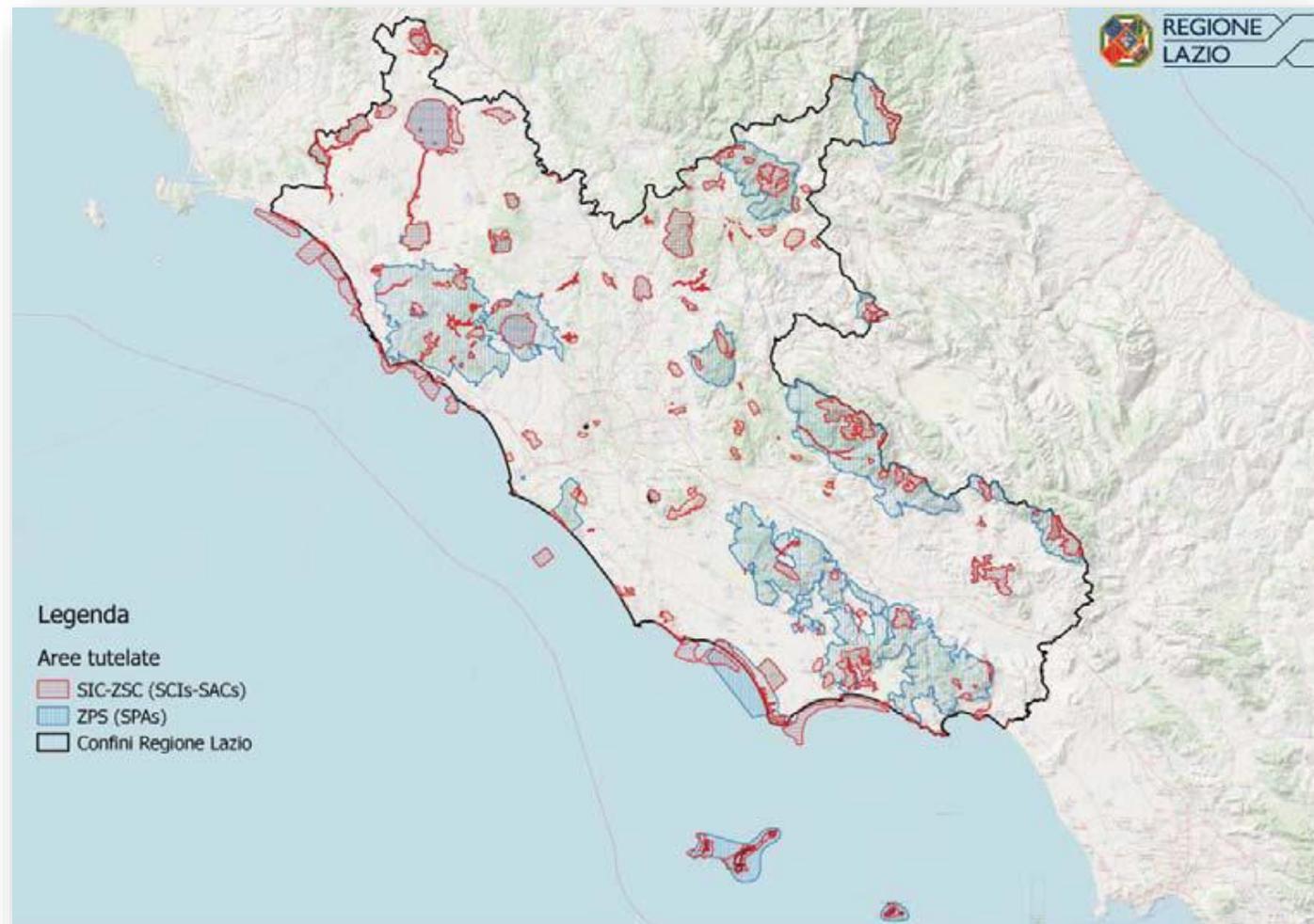
**Marco De Cicco e Stefano Sarrocco**

**Direzione Regionale Capitale Naturale, Parchi e Aree Protette**

# Rete Natura 2000 nel Lazio

Nome della regione	Dati sulle aree Natura 2000 per Stato membro dell'UE (in km <sup>2</sup> )						Proporzione (in %) della superficie coperta da:		
	Terrestri			Marine			ZSC	ZPS	Natura 2000
	ZSC	ZPS	Natura 2000	ZSC	ZPS	Natura 2000			
Lazio*	1229,34	3810,82	3985,37	329,85	277,17	535,74	7,14	22,12	23,13

\*le superfici terrestri e marine sono state estrapolate sulla loro posizione geografica anche quando appartenenti allo stesso sito Natura 2000



# Misure di conservazione

Sono un complesso di **misure, regolamentari, amministrative o contrattuali**, all'occorrenza anche **Piani di Gestione**, per mantenere o ripristinare le popolazioni di habitat e di specie in uno stato di conservazione soddisfacente che siano conformi alle esigenze ecologiche dei tipi di habitat naturali di cui all'allegato I e delle specie di cui all'allegato II presenti nei siti".

## Misure regolamentari

Sono interventi di **tipo normativo o regolativo** riguardanti lo stato di conservazione degli habitat e delle specie per i quali sono stati individuati i siti. Sono misure regolamentari, inoltre, gli *interventi di natura pianificatoria o programmatica* a contenuto generale.

## Misure amministrative

Sono interventi a **contenuto provvedimentoale** (cioè concreto e puntuale) riguardanti lo stato di conservazione degli habitat e delle specie per i quali sono stati individuati i siti, ordinanze, autorizzazioni, divieti e prescrizioni riferite, non in termini generali ma puntuali, a singole aree o a singoli elementi interni alle aree.

Possono provenire da qualsiasi autorità pubblica che abbia poteri amministrativi riferiti all'area (Enti gestori delle aree protette, Comuni, Comunità Montane, Province, Regioni e Stato).

## Misure contrattuali

Interventi in cui siano previsti **accordi tra più soggetti**, riguardanti lo stato di conservazione degli habitat e delle specie per i quali sono stati individuati i siti.

Tali accordi possono essere stipulati tra soggetti privati o tra autorità pubbliche e soggetti privati, al fine di conservare gli habitat o le specie in questione.

# Applicazione in campo regionale

Il **D.P.R. 357/97 e s.m.i.** affida alle regioni e province autonome il compito di adottare le misure necessarie a salvaguardare e tutelare i siti di interesse comunitario.

**Art. 4, comma 1**, esse devono assicurare per i proposti siti di importanza comunitaria misure opportune per evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie, nonché la perturbazione delle specie per cui i siti sono stati designati; **il comma 2** del medesimo articolo stabilisce l'adozione da parte delle regioni e province per le zone speciali di conservazione, entro sei mesi dalla loro designazione, delle necessarie misure di conservazione.

# MISURE DI CONSERVAZIONE: dall'individuazione all'attuazione



# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

I quadri di azioni prioritarie (*prioritised action frameworks*, PAF) sono strumenti strategici di programmazione pluriennale, basati sull'individuazione delle esigenze di finanziamento e delle priorità che sono direttamente collegate alle specifiche misure di conservazione stabilite per i siti Natura 2000.

09/05/2019 - BOLLETTINO UFFICIALE DELLA REGIONE LAZIO - N. 38 - Supplemento n. 1 Pag. 171 di 576

## Regione Lazio

Atti della Giunta Regionale e degli Assessori

Deliberazione 18 aprile 2019, n. 234

Adozione del "Quadro di azioni prioritarie" (Prioritized Action Framework, PAF) per la programmazione 2021-2027 per la Rete Natura 2000 nel territorio della regione Lazio ai sensi dell'art. 8 della Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e dell'art. 3 comma 4 del DPR 357/97.

Misure orizzontali e spese amministrative relative a Natura 2000	23,2 Mln €
Misure di mantenimento e ripristino di habitat relative ai siti Natura 2000	39,5 Mln €
Misure aggiuntive relative all' "infrastruttura verde" al di là di Natura 2000	14,2 Mln €
Misure aggiuntive specie-specifiche non riferite a ecosistemi o habitat specifici	5,1 Mln €

per un totale di 82.091.152 € riferiti al periodo di programmazione 2021-2027 per la Rete Natura 2000 del Lazio

# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

Misure orizzontali e spese amministrative relative a Natura 2000 23,2 Mln €

<b>Misure orizzontali e spese amministrative relative a Natura 2000</b>
Designazione del sito e pianificazione gestionale
Amministrazione del sito e comunicazione con le parti interessate
Monitoraggio e rendicontazione
Restanti lacune di conoscenza e necessità di ricerca
Misure di comunicazione e sensibilizzazione relative a Natura 2000, educazione e accesso dei visitatori
<b>Totale parziale</b>

Denominazione e breve descrizione delle misure	Tipo di misura*	Costi stimati in EUR (annualizzati)	Possibile fonte di cofinanziamento UE
amministrazione generale da parte di enti strumentali della Regione Lazio	ricorrente	144.000	Nessun fonte (bilancio regionale)
amministrazione generale da parte della Regione Lazio	ricorrente	205.000	Nessun fonte (bilancio regionale)
Personale interno alla Regione	ricorrente	1.171.500	Nessun fonte (bilancio regionale)
automezzi	una tantum	73.200	
Vigilanza	ricorrente	87.548	
automezzi AIB	una tantum	134.200	
formazione vigilanza	ricorrente	6.429	
Amministrazione dei siti marini e Comunicazione con le parti interessate	una tantum	5.714	FEAMP

Es. carta degli habitat a scala regionale, studi su *Bombina pachypus*, ecc.

Denominazione e breve descrizione delle misure	Tipo di misura*	Costi stimati in EUR (annualizzati)	Possibile fonte di cofinanziamento UE
Comunicazione e sensibilizzazione sul mare	una tantum	28.571	
Piano di comunicazione e immagine coordinata	una tantum	1.000	
Tabellazione	una tantum	15.000	
Pannellistica	una tantum	15.000	
Gestione di sito web, social network e numero verde dedicati	ricorrente	20.000	
Realizzazioni pubblicazioni tecniche	una tantum	20.000	
Realizzazione di pubblicazioni promozionali e divulgative	ricorrente	2.000	
Video promozionali	una tantum	1.500	
Realizzazione mostre itineranti e loro allestimento	ricorrente	10.000	
Spazi pubblicitari su riviste e altri media	ricorrente	10.000	
Natura 2000 in tour (mini van + incontri pubblici)	ricorrente	15.714	
Formazione interna per esperti di comunicazione ed ambientale	ricorrente	1.286	

# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

Misure di mantenimento e ripristino di habitat relative ai siti natura 2000 39,5 Mln €

2.a	Misure di mantenimento e ripristino di specie e habitat relative ai siti Natura 2000	Costi di esercizio annuali(EUR/anno)	Costi una tantum / di progetto (EUR/ anno)
2.1.a	Acque marine e costiere	0	428.571
2.2.a	Brughiere e sottobosco	0	0
2.3.a	Torbiere, paludi basse e altre zone umide	36.500	141.571
2.4.a	Formazioni erbose	622.857	1.097.386
2.5.a	Altri agro-ecosistemi (incluse terre coltivate)	887.984	0
2.6.a	Boschi e foreste	1.742.382	40.071
2.7.a	Habitat rocciosi, dune e terreni a bassa densità di vegetazione	267.962	45.559
2.8.a	Habitat d'acqua dolce (fiumi e laghi)	200.000	135.000
2.9.a	Altri	0	0
	<b>Totale parziale</b>	<b>3.757.685</b>	<b>1.888.159</b>



❖ Interventi di ripristino degli habitat, miglioramento gestione del pascolo, interventi di contenimento o eradicazione specie alloctone, pianificazione forestale mirata alla conservazione degli habitat, ecc.

- ❖ INCENTIVI
- ❖ INDENNITA' NATURA 2000
- ❖ ATTUAZIONE MISURE CONTRATTUALI

# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

Misure aggiuntive relative all'infrastruttura verde" 14,2 Mln €

Misure aggiuntive relative all'infrastruttura verde" al di là di Natura 2000 (intese a migliorare la coerenza della rete Natura 2000, anche in contesti transfrontalieri)	Costi di esercizio annuali(EUR/anno)	Costi una tantum / di progetto (EUR/ anno)
Acque marine e costiere		
Brughiere e sottobosco		
Torbiere, paludi basse e altre zone umide		
Formazioni erbose		
Altri agro-ecosistemi (incluse terre coltivate)	0	1.571.429
Boschi e foreste	0	460.714
Habitat rocciosi, dune e terreni a bassa densità di vegetazione		
Habitat d'acqua dolce (fiumi e laghi)		
Altri (grotte, ecc.)		
<b>Totale parziale</b>	<b>0</b>	<b>2.032.143</b>

superficie  
potenzialmente  
interessata  
325.000 ha

# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

Misure aggiuntive specie-specifiche non riferite a ecosistemi o habitat specifici 5,1 Mln €

Misure aggiuntive specie-specifiche non riferite a ecosistemi o habitat specifici	Costi di esercizio annuali(EUR/anno)	Costi una tantum / di progetto (EUR/ anno)
Misure e programmi specie-specifici non contemplati altrove	80.000	349.657
Prevenzione, mitigazione o compensazione di danni provocati da specie protette	300.000	0
<b>Totale parziale</b>	<b>380.000</b>	<b>349.657</b>



Interventi di ripristino e riqualificazione degli habitat di specie (es. fontanili), studi e interventi di contenimento o eradicazione specie alloctone, studi e incentivi previsti dalle misure per orso, lupo, chirotteri, anfibi, rettili, invertebrati, ecc.



# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

## ATTUAZIONE MISURE CONTRATTUALI

misure contrattuali per la conservazione e gestione dei prati-pascoli di interesse unionale (ad es. per la gestione del carico pascolivo o per l'attuazione di sfalci)

4,2 Mln €

misure contrattuali per il miglioramento degli habitat forestali e degli habitat forestali di specie di interesse unionale (ad es. conversione cedui castanili in castagneti da frutto o l'avviamento ad alto fusto dei cedui invecchiati)

3,85 Mln €

misure contrattuali per la conservazione e il mantenimento degli habitat acquatici di interesse unionale (ad es. mantenimento delle fasce riparie, controllo dei fenomeni di interrimento e controllo delle specie aliene)

1,4 Mln €

# Quadro di azioni prioritarie (PAF) per la programmazione 2021-2027

## INDENNITÀ NATURA 2000

misure di Indennità Natura 2000 per la tutela degli agroecosistemi (paesaggi naturale agrario, agrario di valore e agrario di rilevante valore *sensu* tavola A del PTPR LAZIO)

6.215.888 €

(superficie potenzialmente interessata 38.608 ha)



misure di Indennità Natura 2000 per la tutela di habitat forestali e degli habitat forestali di specie di interesse

8.346.676 €

(superficie potenzialmente interessata 142.425 ha).



# Cogenza e obiettivi di conservazione criticità

Procedura d'Infrazione 2015/2163 – Mancata designazione delle "Zone Speciali di Conservazione" (ZSC) - MESSA IN MORA COMPLEMENTARE (25 gennaio 2019)

- non avendo designato come zone speciali di conservazione il più rapidamente possibile ed entro un termine massimo di sei anni 463 (ora 201) siti di interesse comunitario per i quali tale termine è scaduto;
- avendo omesso in maniera generale e persistente di istituire obiettivi di conservazione sito-specifici dettagliati (non definiscono la condizione desiderata, non sono misurabili e quantificabili);
- avendo omesso in maniera generale e persistente di stabilire le misure di conservazione necessarie che corrispondono alle esigenze ecologiche degli habitat di cui all'allegato I e delle specie di cui all'allegato II della direttiva Habitat.

## Obiettivi di conservazione sito-specifici

Secondo la Corte europea: le disposizioni delle direttive devono essere attuate con una forza vincolante incontestabile e specificità, precisione e chiarezza necessarie per soddisfare i requisiti di certezza del diritto(...)

La Commissione considera una necessità (anche giuridica) gli obiettivi sito-specifici per l'identificazione delle misure di conservazione sito-specifiche

# Obiettivi di conservazione sito-specifici

*ES: nel sito X è presente l'habitat 6210, secondo il FS il valore dello stato di conservazione è C – insoddisfacente. L'obiettivo di conservazione può essere quello di portare lo stato di conservazione alla classe A –eccellente - entro 10 anni considerando che l'habitat si trova in uno stato molto insoddisfacente nella regione*

- essere individuati per tutti gli habitat e le specie significativamente presenti nel sito, come indicati ne Formulario Standard (valori di rappresentatività per gli habitat e di popolazione per le specie diversi da D)
- essere basati sulle esigenze ecologiche, ovvero i parametri ecologici (fattori biotici e abiotici) necessari a garantire la conservazione degli habitat e delle specie
- rispecchiare l'importanza del sito per il mantenimento o ripristino di quel determinato habitat o specie
- essere stabiliti in funzione dello stato di conservazione di ogni specie e habitat presente nel sito secondo quanto riportato nel formulario standard, definendone inoltre la condizione desiderata

# Obiettivi di conservazione sito-specifici

- Essere misurabili e quantificati (per consentire il monitoraggio dei risultati e specificare il contributo di ciascun sito al raggiungimento dell'obiettivo generale della Direttiva), realistici (in merito ai tempi e alle risorse), coerenti nell'approccio, esaustivi; chiara distinzione tra obiettivo del ripristino e quello del mantenimento
- affrontare le pressioni e le minacce a cui sono esposti gli habitat e le specie del sito;
- riflettere l'importanza del sito per la coerenza di Natura 2000 e il suo contributo al mantenimento o il ripristino in uno stato di conservazione soddisfacente di habitat e specie;
- essere sufficientemente chiari da consentire la definizione di misure di conservazione operative

# Misure di conservazione

La Commissione ritiene che le misure di conservazione debbano essere:

Definite in base all'individuazione degli obiettivi di conservazione sito-specifici e tenere conto delle esigenze ecologiche di habitat e specie

Sufficientemente specifiche e dettagliate, con riferimento a chi fa che cosa, dove nel sito, quando e come;

Tengano conto di tutte le pressioni e minacce significative;

Debbono contenere indicatori sufficienti per consentire il monitoraggio della loro attuazione

# Mancata cogenza

Gli «Interventi attivi ed azioni da incentivare»: spesso figurano come semplici indicazioni o raccomandazioni per possibili misure;

Non garantiscono che possano essere «effettivamente attuate» e in molti casi sono rinviati ad una ulteriore fase futura

Sottolineano che nell'atto regionale si riporta «che la presente Deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale ed hanno solo un valore programmatico di indirizzo

# Misure regolamentari

```
graph TD; A[Misure regolamentari] --> B[COGENTI]; A --> C[NON COGENTI];
```

## COGENTI

*(immediatamente applicabili)*

### DIVIETI

Es. divieto di abbattimento di alberi morti o deperienti; divieto di taglio della vegetazione acquatica sommersa e semisommersa,...

### OBBLIGHI (di natura *non contrattuale*)

Es. obbligo di rilascio di 120 matricine per ettaro e allungamento del turno a 30 anni; obbligo di rilascio di necromassa legnosa, ...

## NON COGENTI

### ❖ **OBBLIGHI (di natura contrattuale)**

Es. per i terreni di proprietà pubblica, obbligo di redazione di un Piano di pascolamento del sito Natura 2000 con gli obiettivi di tutela dell'habitat...

❖ **Ulteriori REGOLAMENTI** in capo al Soggetto Gestore del sito Natura 2000. Es. obbligo di regolamentazione, da parte del Soggetto Gestore del Sito, dei flussi turistici e delle attività connesse...

❖ **Interventi attivi ed azioni da incentivare**

Azione	Scadenza
IV Report	8 Marzo 2019
Aggiornamento Formolari Standard	Settembre 2019
Prima stesura dei PAF	Marzo 2019
Condivisione obiettivi nazionali di conservazione per habitat e specie	Settembre 2019
Definizione obiettivi sito-specifici	Maggio 2020
Definizione misure sito-specifiche	Dicembre 2020

# GRIGLIA Obiettivi di conservazione

Reg biogeografica	Sito	Cod Habitat/Specie	Nome Habitat/Specie	Pressioni/minacce	Rappresentatività (habitat)	Superficie relativa
-------------------	------	--------------------	---------------------	-------------------	-----------------------------	---------------------

Popolazione (specie)	Valutazione globale	Stato di conservazione	Stato di conservazione art.17 nella regione Biogeografica del sito	Responsabilità della reg./prov. aut. livello nazionale	Responsabilità della reg./prov. aut. livello biogeografica	Obiettivo specifico
----------------------	---------------------	------------------------	--	--	--	---------------------

Abbiamo proposto di aggiungere il campo «Misure di Conservazione»

# GRIGLIA Obiettivi di conservazione: semplificata

	HABITAT	OBIETTIVO	OBIETTIVO PRIORITARIO (SI/NO)	MISURE	MISURA PRIORITARIA (SI/NO)
SITO XXXX	XXXX	XXXX	SI	XXXX	SI
				XXXX	SI
				XXXX	NO
	SPECIE	XXXX	NO	XXXX	NO
				XXXX	NO